

京西视角

# 精准扶贫贵在“精准”“真扶”

■ 张拴柱

党的十八大以来,党和政府不但继续加强贫困地区贫困人口脱贫致富工作,完善扶贫政策,科学规划扶贫项目,创新扶贫方式,而且提出“精准扶贫、精准脱贫”新理念。

精准扶贫,就是针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,采取科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理。换言之,就是让真正需要帮扶的贫困镇村和百姓群众,切实享受到党和政府提供的脱贫政策与相关待遇。

精准扶贫的核心是“精准”。习近平总书记早在2015减贫与发展高层论坛上提出,中国扶贫攻坚工作实施精准扶贫方略,增加扶贫投入,出台优惠政策措施,坚持中国制度优势,注重六个精准,坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,通过扶持生产和就业发展一批,通过易地搬迁安置一批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批,广泛动员社会力量参与扶贫。习近平总书记讲话既绘制出我国扶贫脱贫新蓝图,也对各级党委政府扶贫开发工作提出了新要求。特别是扶贫“对象要精准,项目安排要精准,资金使用要精准,措施到位要精准,因村派人要精准,脱贫成效要精准”,内涵丰富,操作性强,方向明确。把扶贫对象、项目、资金等落实到“精准”上,是扶贫工作必须坚持的理念,必须恪守的标准。

抓住“精准”,需要做很多细致入微的工作。如,走村入户的摸底调查,扶贫资金的安排使用,扶贫项目的分析确定,科教文化技术扶贫适合哪些镇村群众,派驻镇村干部解决了哪些实际问题,等等。既要讲求全面客观,还要讲求效率效果。否则“精准”就失去了它的意义,就会扭曲变形,成为官话、空话、套话。

精准扶贫的关键是“真扶”。真扶,就是讲真话、说实情、亮心底、真做事,实实在在帮助困难群众走出困境。该帮扶的贫困对象一个不能漏,该发到困难群众手里的钱一分不能少,该解决的问题一个不能丢。毋庸讳言,过去在某些地区不同程度出现过欺上瞒下、弄虚作假、贪挪挤占、乱铺摊子等问题,尤其挪用挤占扶贫资金,扶贫物资使用不公平不透明,挥霍贪污扶贫资金等情况。如此“扶贫”不仅背离了党和政府扶贫政策规章,没起到减贫脱贫作用,还极大损害了党的声誉、百姓利益,伤害了民心。“真扶”的要义是什么?就是动真格的。因此,要让百姓群众享受到党的阳光政策,从窘困贫穷的日子里走出来,过上幸福美满的生活,实现有所作、住有所居、老有所养、病有所医、学有所教意愿,扶贫工作必须坚持公开、公正、透明、精准,必须面向贫困镇村和百姓群众,坚持对党和人民负责,经得起党和人民群众的监督。

做到“真扶”,就得扶真贫、真扶贫。一方面要下实功、出实招、见实效,深入到镇村和群众家里,去看看实际情况,去听听群众意见;另一方面要引导困难群众树立“宁愿苦干、不能苦熬”思想,把党和政府的扶贫政策、措施、资金等送到他们手上。只有这样,群众的脱贫致富信心才会更强,干劲才会更大。

总之,精准扶贫贵在“精准”,贵在“真扶”。只有精准到位、真抓实干,精准扶贫目标一定会实现。因为我国7000多万贫困人口,精准扶贫目标一定会实现。因为我国7000多万贫困人口,精准扶贫目标一定会实现。因为我国7000多万贫困人口,精准扶贫目标一定会实现。因为我国7000多万贫困人口,精准扶贫目标一定会实现。

# 精准扶贫是实现中国梦的重要保障

■ 温国

“精准扶贫”是2013年10月,习总书记去湖南湘西考察时提出来的。改革开放三十多年来,国家政策让六亿多人走上了富裕的道路,然而现在还有很多人依然没有脱贫。国务院扶贫办党组书记刘永富在接受媒体采访时说:“我国目前还有数千万人没有脱贫。2020年要实现全面建成小康社会,剩下的时间不多了,但任务很重。要保证数千万人如期脱贫这是一项很艰巨的任务。”

那么,现阶段贫困人口是什么概念?政府规定年人均收入低于2800元的就属于贫困人口。要让数千万人在短短的几年内脱贫,确实是一场攻坚战,是一块硬骨头。因此,精准扶贫是这几年扶贫工作的精髓和亮点,精准扶贫也是全面建成小康社会,实现中国梦的重要保证。

如何做到精准扶贫呢?首先要选对精准扶贫的工作人员。笔者的一位朋友,去年作为第一书记去乡村扶贫。他到了那里以后,通过两个月的调研,发现那些贫困人口中,有些妇女的针线活儿特别好。为了尽快让她们脱贫,他联系了一项缝制足球的业务到村里。经过几天的培训练习,大家很快掌握了这门技术,缝制出的足球让厂家很满意,于是很快签订了合同。当第一批合同业务完成后,她们获得了丰厚的回报,也激发了她们的干劲。第二批业务下来后,村子里又有数名妇女主动要求参加培训学习。一项业务改变了人们的精神面貌与思想观念,也带动了村里经济的发展,这与领头人是分不开的,所以选择责任心强,真抓实干,为群众的利益着想,切实把精准扶贫工作放在首位上的人很重要。

其二,要精准选对需要扶贫人。从以往的扶贫事例中不难发现,很多地方的扶贫是一窝蜂式的,扶贫款到了往下一派发,领导去了讲几句话,电视台一拍摄,就算了事。还有的地方是让村干部推荐贫困户,然后扶贫的工作人员,给贫困户发钱发物,扶贫就成了一种形式一种过场的表面文章。根本问题没有得到解决,而且也造成了扶贫资金的浪费,很多应该得到扶贫的人并没有得到扶贫支持,相反的是让一些不需要扶贫的人得到了实惠。精准扶贫就要具有针对性,让村民自主选出村子里的贫困户,公开透明,这样才能做到扶贫精准到人,不留盲区死角。

其三,要做好精准的管理工作。精准的管理工作是精准扶贫的有效保障。精准扶贫要落实到人到户,要制订扶贫计划与实施措施,管理工作要做到有根有据。精准扶贫不是粗放扶贫,不是给钱给物,给钱给物只能解决一时的问题,也不要盲目地鼓励发展经济,那样只会加大资金的浪费,因此要做好资金与物资的管理。精准扶贫要从实际出发,因地制宜,因人而异选择切实有效的方法,结合实际情况一把钥匙开一把锁,精准的管理工作能使得精准扶贫更有成效。

能否在2020年把我国建设成全面的小康社会,实现中国梦,牵扯着数千万人的福祉。在通往小康社会的道路上,不能让任何一个人掉队,精准扶贫是最重要最有力的保障。

## 观察员

# 精准扶贫 攻坚拔寨

前段时间,一篇被网友称为是“世界上最悲伤的作文”引起网络热议。四川大凉山小姑娘小依五木在作文中写道:“爸爸四年前死了……妈妈病了,去镇上,去西昌,钱没了,病也没好。我去给妈妈做饭,饭做好,我去叫妈妈,妈妈已经死了。”这篇字字带泪的作文,在让无数人之为动容的同时,也让世人将更多的目光投向了那些至今未能脱贫的边远贫困地区。在精准扶贫被提上日程的当下,“最悲伤作文”背后所揭示的大水漫灌式扶贫对个体救济之乏力,无疑值得人们警醒和深思。

改革开放三十多年来,我国有超过7亿人摘掉了贫穷的帽子,中国取得的扶贫成绩令世界瞩目。然而,随着扶贫开发工作进入攻坚拔寨的新阶段,扶贫效率递减、孤岛效应显现,以前靠送几头耕牛、修一条公路就能为困难群众雪中送炭的初级扶贫模式已不能适应社会的发展变化,撒胡椒面式的普惠扶贫就像是“手榴弹炸跳蚤”,不仅费力不讨好,还有可能因为扶贫失准而造成政策和资源的“跑冒滴漏”。习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调,“要坚持精准扶贫、精准脱贫,重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制,在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。”因此新阶段新时期新常态下的扶贫工作,贵在精准,重在精准,成败系于精准。

精准扶贫首先需要精准识别。精准扶贫就像医学中的靶向治疗,需要准确找到病根,一针见血直抵病灶。精准扶贫的第一步就在于要精准识贫。要深入调查、反复核对、查缺补漏、认真分析,对贫困村、贫困户、贫困劳动力逐个建档立卡,建立信息共享的精准扶贫网络管理系统;要对扶贫对象实行“有进有出”的动态管理,对扶贫措施及实施效果进行及时的跟踪监测,将贫困人口分布在哪、为何贫困、怎么帮扶、帮扶效果等情况搞得清清楚楚、了然于胸,切切实实把情况摸清楚,原原本本把政策落实好,为精准扶贫工作提供第一手的准确资料,确保贫困底数清晰,对象识别精准。

精准扶贫还要讲究精准施策。要真正落实好发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批的“五个一批”工程,做到分门别类、分层实施、分兵突围。要根据不同地区实际

情况找准“贫”根、抓住“困”源,因人而异、因材施教、因户施策,对症下药。要精准制定扶贫规划,精准确定脱贫目标,精准拟定扶贫政策,精准落实帮扶措施,做到对贫困人口精细化管理,对扶贫资源的精确化配置,对贫困农户的精准化扶持,确保扶贫计划合理、攻坚措施对路。

精准扶贫呼唤精准选人用人。个别地方的扶贫工作之所以总是“涛声依旧”、换汤不换药,与一些扶贫干部找不准“穷根”,盲目上马大项目,一味追求大声势、大手笔有关。扶贫要从“大水漫灌”转向“精确滴灌”,亟待一支沉下心来、能真抓实干的扶贫干部队伍。尤其是作为政策落地最后一公里的组织,更要选对人、用对人。目前,我区农村基层村委会换届选举已全部结束,通过层层严格筛选和群众广泛的民主选举,选优配强了一批懂农村、懂经营、有公心的农村人才。期待这些优秀的基层组织带头人,能够不负群众期待,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,真正成为带领乡亲们脱贫致富的领头雁。

每年的10月17日是我国的“扶贫日”,“1017”谐音为“邀您一起”,意在最广泛地动员多方社会力量投入到扶贫工作中。目前,由专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量互为支撑和补充的全新扶贫格局正在形成。下一步,有关部门和单位应更加广泛地动员社会力量参与到扶贫开发工作中,积极整合现有资源,主动挖掘社会潜力,破除政策碎片化,打好精准扶贫组合拳,促使扶贫工作从“单打独斗”走向“握拳出击”,有效凝聚起政府、企业、社会等多方面工作合力。

习近平总书记在2016年新年贺词中曾说道:“世界那么大,问题那么多,国际社会期待听到中国声音、看到中国方案,中国不能缺席。”扶贫是世界性课题,中国的扶贫开发曾为世界减贫事业做出了重要贡献。为了确保实现到2020年贫困人口全部脱贫的任务如期完成,各级政府应始终秉持“但愿苍生俱饱暖,不辞辛苦出山林”的为民情怀,踏踏实实为困难群众造福,社会各界扶贫力量要以愚公移山之志精诚团结、苦干实干,以绝不落下一个贫困地区、一个贫困群众的决心,打赢这场举世瞩目的扶贫攻坚战,戮力同心打造精准扶贫的“中国样板”。

曹原/文

# 生态移民

# 是贫困地区精准扶贫攻坚的重要抓手

近期,央视新闻频道连续三天推出一则题为《悬崖上的村庄》的报道,介绍了四川省凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡阿土勒尔村通向外界需要顺着悬崖断崖攀爬17条藤梯一事,引起了国内外广泛关注。当地村民出行条件之艰难、生活环境之恶劣,简直到了让人触目惊心的地步。据了解,目前在我国西部地区,像这种“悬崖上的村庄”并非特例,不少大山深处其实还有很多交通不便的孤立村庄,有的是被山阻,有的是被水隔,有的山穷水竭资源匮乏。此类贫困人口聚居点,投入再多的扶贫资金可能都收效甚微,笔者认为,最好也最省事的办法就是整体搬迁生态移民。

生态移民亦称“环境移民”,是指将原居住在自然保护区、生态环境严重破坏地区、生态脆弱区以及自然环境条件恶劣、基本不具备人类生存条件的地区的人口搬离原来的居住地,让其在条件更优越的地方定居并重建家园。眼下,我国各级党政都在大力推进精准扶贫工作,扶贫的办法多种多样,生态移民是一种见效快且意义十分深远的一种,它需要我们集中人力物力财力,着力聚焦那些“一方水土养不起一方人”的自然村,把位于自然条件恶劣、资源匮乏、人地矛盾突出的贫困农户迁移到环境容量较大、交通便利、公共服务相对较好的地方建设安置,同时配置生产资源,提供就业岗位,新建移民住房,建设公共基础服务设施,从根本上解决致富难、吃水难、住房难等难题。事实上,对不具生存条件的地

方进行整体搬迁,也符合国家精准扶贫的总体要求。

在实施生态移民的过程中,笔者认为应该把整村、整社搬迁作为生态移民的主攻方向,优先搬迁贫困程度深的村寨,多做雪中送炭、扶危济困的工作,努力使扶贫生态移民工程取得更大成效;把扶贫生态移民工作落细落小落实,各级党政干部应深入基层调查研究,切实把搬迁对象、搬迁方式等搞清楚,坚持分类施策,确保精准到村、到户、到人;要扎实做好各项配套工作,选准选好移民安置点,提升移民就业能力,强化社会保障,确保贫困人口搬得出、稳得住、能致富。在整体搬迁之后,还得健全退出机制和政策,扎实做好旧房拆除、土地复垦等工作,实现生态恢复与移民增收的双赢。

在这一方面,贵州省已做出了许多可贵的探索,取得了较为明显的成效,为国内其他地方提供了宝贵的经验和借鉴的范本。据报载,该省自2015年起启动了扶贫生态移民“三年攻坚”计划,重点打造的100个扶贫生态移民精品示范工程。这些精品示范工程分为3种类型:乡村旅游型50个、城镇商贸型30个、园区服务型20个,由省、市、县三级分别推动实施,其中省级每年打造10至15个,各市(州)每年打造2个,有条件的县每年打造1个,2015年已成功打造了14个省级示范点。此举让该省守住了发展和生态两条底线,生态移民已成为贫困地区精准扶贫攻坚和生态环境建设的重要抓手。

海涛/文

## 你说我说

# 精准是一种人生态度

“足寒伤心,民寒伤国。”贫困是大部分发展中国家存在的问题,就在中国而言,它不仅是发展中国家通病的体现,也阻碍着我们全面建设小康社会前进的步伐,如何尽快减贫、脱贫是一个亟待解决的问题。

习近平总书记在扶贫工作会上曾表示,消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,同时提出了扶贫工作中的六个精准“对象要精准、项目安排要精准、资金使用要精准、措施到位要精准、因村派人要精准、脱贫成效要精准”。将精准扶贫的含义进一步深化、扩展。

精准扶贫是粗放扶贫的对称,目的在于找准目标,选对人选,准确、快速地完成脱贫工作。用咱们老百姓的话说就是“好钢用在刀刃上”。

扶贫需要精准,其实人生很多事,从事的很多职业都需要精准。只有精准了,才不会徒劳;只有精准了,才能更好地达到预期的目标。股票操盘手需要精准买入、卖出价位才能为客户赚取最大的利益;营销人员需要精准定位顾客群体,才能有好的销售业绩;公司团队需要精准的执行力,才能快速高效地把纸面上的计划变成现实……

也许你觉得精准扶贫是国家的事,也许你觉得那些所谓的需要精准的职业与你无关,但是我认为就算是日常生活,精准也是必不可少的。精准地测量好门、窗的尺寸才能做到严丝合缝地安装无

误;精准地知道为孩子做饼干所需食材的重量,才能做出美味美观的零食;精准地算好从家到单位所需要的分钟,才能不紧不慢地享受清晨时光……

精准是一个人对待生活、对待事业乃至与人相处的态度。精准地过日子并不是教条,也不是繁琐,它只是为每一件纷繁的事物,画上了刻度,让它变得有条不紊。精准地把握与人相处的分寸,不是不随和、不是不亲近,而是让大家都在一个很合适的距离,很舒服的氛围中。

精准是一个人应该有的追求,尤其是一个共产党员。回到精准扶贫,再结合“两学一做”学习教育,党组织将精准的人选派到贫困地区,需要村书记在扶贫工作中因地制宜,经过全面细致的摸底工作,运用科学有效的程序决定扶贫工作的具体方案,怎么扶、扶持谁等问题。同时也要用一个党员的标准要求自己,不断学习,全心全意为当地的贫困百姓服务,制定符合当地实际情况的扶贫办法,精准地制订工作方案实施到需要扶持的居民身上,不断更新各类数据,精准把握当地的实时变化。

精准扶贫,精准生活,精准做事,精准待人,精准接物……当精准成为习惯,人生或许会增加一些厚度;当精准成为追求,人生或许会变得意义颇丰;当精准成为人生的态度,或许你会发现另一片美好的天空!

李琳/文

# 扶贫贵在“精”和“准”

今年春节前夕,习近平总书记在江西看望慰问干部群众时指出,扶贫、脱贫的措施和工作一定要精准,要因地制宜、因人施策,扶到点上、扶到根上,不能大而化之。他强调,在扶贫的路上,不能落下一个贫困地区,一个贫困群众。

三十年前,改革开放吹响了脱贫致富的号角。在党的领导下,通过亿万人民不懈努力,甩掉了贫穷落后帽子,由一部分人脱贫致富,一部分地区脱贫奔小康,到全面建成小康社会,城乡居民的生活发生翻天覆地的变化。

到2020年实现全面小康社会,让广大人民群众分享改革开放成果,已成众望所归。如今,我国有7000万人还在贫困线下生活,对贫困人群精准扶贫正是我们党为实现“共同富裕”提出的重要举措。

当我们建设具有国际水平的大都市,推进城镇化建设,进行社会主义新农村建设的时候,分散在农村、乡镇的贫困家庭及贫困人口必然成为精准扶贫的对象。扶贫问题除了党和政府的支持,充分发挥行业优势和社会力量,广泛凝聚各界合力,通过落实精准扶贫等多项措施,一定能让更多老乡过上小康生活。

笔者认为,扶贫贵在精准。通过精准调研,精准判断扶持对象、精准安排扶贫项目、精准使用扶贫资金,让每项扶贫措施精准到户是扶贫的关键。扶贫不能靠政府“单打独斗”,充分发挥扶贫政策优势,引导和发挥社会慈善机构、民间爱心团体熟悉实际情况的作用,确保救济、帮扶、爱心捐助与渴望脱贫群众精准对接,只有这样才能实现扶贫事业从“大水漫灌”到“精确滴灌”的飞跃。

笔者曾与爱心人士一起多次参加对边远山区贫困户的捐助活动。比如,地处山西省北部的阳高

县长城乡,有蜿蜒的古代长城及高原景观资源,老乡期待早日甩掉贫穷的帽子,更期待城里人多来这里观光旅游。当我们把保暖衣物送到这个乡的十九梁村和镇安堡两个村的村民手中,与老乡近距离接触发现,紧急送医只是精准解困一部分,捐赠衣物只能解一时之困,老乡还需要有一条挖掉穷根的致富路子。一位70多岁老乡告诉笔者:“温饱解决了,但我们看病成了闹心的大事。”据介绍,当地农业靠天吃饭,周边没有就业的产业,村里有许多老者的时候外出打工,如今回乡却因病而贫。老乡说:“如果旅游发展起来,公路修好了,以后也许会更好起来。”

近年,我区受自然环境限制的深山区许多贫困村、险村受到社会各方关注。加快山村改造、险村搬迁等年年扶贫新举措得到贫困百姓的欢迎。政府结合各地各村实际,扶持“一村一品”特色产业生产,鼓励景区的“农家乐”经营、支持观光采摘、农产品深加工,涉农资金贷款助力,开展最美乡村建设,节日访贫问苦送温暖,多样的支农、助农的举措无疑扶贫扶到点子上,解困解到了心坎上。

党的十八大以来,精准扶贫、精准脱贫成为新时期扶贫开发的战略指导思想,一项项针对性的举措瞄准贫困“病根”,实施“靶向治疗”,得民心合民意,社会各界慈善义举、爱心捐助、帮扶救助形成精准扶贫的重要力量。

习近平总书记常说:“小康不小康,关键在老乡。”消灭贫困的关键在于实实在在关注、帮助和救助生活在贫困线以下的老乡。扶贫是一场攻坚战,扶贫效果在于扶真贫,在于精准到户有效有力。通过社会方方面面精准扶贫,让所有老乡过上小康生活已经成为我国全面建成小康社会的关键一步。

飞鹰/文

## “视点”专版征稿启事

热盼您的参与  
热盼您的赐稿

<p><b>投稿办法</b></p> <p>邮箱: redy118@163.com 电话: 69847961 联系人: 张红</p>	<p><b>下期话题</b></p> <p>暑假</p>
--	------------------------------