

推进供给侧结构性改革 促进民间投资快速发展

五项措施打通民间资本投资渠道

本报讯(记者 史佳怡)记者从近日我区召开的“推进供给侧结构性改革 促进民间投资快速发展”座谈会上获悉,为充分调动民间投资积极性,激发民间投资潜力和创新能力,北京市制定放宽市场准入、拓展投资领域、深化审批改革、加强融资服务、加大政策扶持五项措施,将尽快打通民间资本投资渠道,努力促进民间投资健康发展。

在放宽市场准入方面,北京市将全面落实民间资本投入平等待遇。在严格落实本市新增产业的禁止和限制目录基础上,鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业,任何部门不得对民间资本单独设置附加条件、歧视性条款和准入门槛。对北京市涉及市场准入、经营行为规范的法规、规章和规定进行全面清理,按程序修改或停止执行不利于民间投资准入和存在不公平待遇的政策文件和规定。同时,北京市还将严格界定政府投资范围,特别是政府投资资金只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目。

在拓展投资领域方面,一方面,北京市将鼓励民间资本开展科技创新创业,积极推进产学研用协同创

新和中关村大众创业万众创新综合改革试点,大力推进“互联网+”融合创新,培育基于互联网的新技术、新服务、新模式和新业态,积极打造“风险投资+孵化器”模式,引导市场主体建设一批具有专业化、网络化、差异化等特征的众创空间。另一方面,北京市将鼓励民间资本发展生活性服务业,推动社会养老、搭建养老产业发展基金等新型融资平台,推进公有产权养老设施试点;支持社会办学,加快民办教育品牌化、集团化发展,建立健全民办教育建设运营市场化程度,推动存量体育设施有序向社会开放,盘活利用闲置资源建设体育设施;引导民间资本投资旅游综合体和旅游新业态,重点发展更高质量的郊区旅游。此外,北京市还将发展壮大农村集体经济,发挥集体经济组织主体作用,鼓励集体经济组织以自主开发、联营联建、区域统筹等方式,对农村低效用地进行集约利用和腾退改造。

促进民间投资健康发展,既利当前又惠长远,对稳增长、促发展、惠民生具有重要意义。据区发改委相关负责人介绍,近两年来,我区经济转型升级调整加快,经济基本面持续向好,对民间投资起到重要的促进作用。2015年,全区民间投资完成

65.93亿元,同比增长56.9%。今年上半年,我区民间投资完成50.23亿元,是2015年全年民间投资量的76.2%。

近年来,伴随着我区经济社会的快速发展,投融资渠道不断拓宽,民间投资得到了快速发展,成为社会民生保障、产业转型升级、新型城镇化建设的重要支持力量。为更好地配合北京市制定的促进民间投资快速发展五项措施,我区也制定了四项促进民间投资的措施。

首先,在疏解和承接中引导民间资本投资方向。去年以来,我区深入贯彻落实北京市“疏功能”工作要求,并结合我区实际从疏解和承接两个维度统筹推进我区疏解工作,在加快传统产业转型升级的同时,加大对新兴产业的承接;加大“高精尖”产业增量主体引进培育和存量企业的升级改造。

其次,实施“多规合一”拓展民间资本投资空间。为进一步打通民间投资通道,我区深入开展“多规合一”试点,优化区域空间布局,通过重大项目动态完成建设用地的增减,建立“多规合一”动态调整机制,以期实现多项约束指标的趋同,并重点培育我区“2+3+8”产业空间布局,增加产业用地指标推动产业发展,使新城地区形成城北西山文旅片区和“城南石龙+S1片区”两大组

团作为新城产业支撑,培育高新技术产业和高品质、低密度的文化创意产业;突出“八大景区组团”培育山区旅游发展,优先为对我区经济发展起带动作用“八大景区”组团核心项目配置建设用地指标,推动其他产业项目在乡镇和景区范围内通过增减挂钩,扩大经济单元分布,为民间投资提供土地空间。

第三,优化审批服务促进民间投资落地。我区逐步建立项目协同管理系统,与全市在线审批系统+在线监管平台衔接,将项目的全生命周期纳入系统监管中,提升我区固定资产投资项目管理水平,加强项目全过程规范运行。同时我区还推动区级为民服务政务中心建设,整合建设为民服务大厅、公共资源交易中心、规划展览馆等内容,承担着服务群众、行政许可、整合协调、政务公开及规划展示等功能。

此外,扩大民间资本进入领域。在继续推进污水处理、供热、燃气等基础设施领域向民间资本开放的基础上,我区进一步通过政府购买服务方式推动养老、医疗、学前教育等领域吸引民间资本投入,试点推动体育领域向民间资本开放,通过“政府提供土地+企业投资运营模式”探索合作建设我区体育场及附属用房。

区财政局

大力推进低收入增收工作

本报讯 区财政紧紧围绕区委、区政府关于低收入农户增收及低收入村发展项目的工作要求和目标任务,多措并举,强化责任落实和工作推进协同,各项工作有序推进,为实现项目既定目标任务奠定了坚实基础。

加强领导,促进工作落实。区财政局高度重视低收入村(户)增收工作,专门成立以局长为组长,副局长为副组长,局内各相关科室负责人为组员的低收入帮扶工作领导小组。积极制定《区财政贯彻实施〈门头沟区进一步推进低收入村(户)增收的实施方案〉的分工方案》,注重加强局内各科室联动和协调配合,切实提高财政管理的精细化水平。

分类帮扶,推动精准扶贫。在我区低收入户和低收入村精准识别的基础上,凭借促进就业、临时救助、生态建设、社会保障等多项措施,按照事权明确、权责匹

配的原则,分类保障低收入农户增收和低收入村发展工作,明确资金投入重点,找准帮扶着力点,提高资金使用精准度,发挥低收入帮扶资金的最大效益。

项目带动,增强“造血”功能。2013-2015年,区财政统筹整合相关政策资金,通过农业综合开发、一事一议财政奖补、低收入帮扶等政策,安排1.5亿元用于低收入村发展建设,涉及45个村95个项目。2016年在清水镇、斋堂镇、雁翅镇、妙峰山镇的7个村实行低收入帮扶项目,总投资共计604万元。主要用于对现有产业进行产业升级,扩大原有绿色产业的生产规模,促进玫瑰花和矮化密植苹果等产业的发展。

完善机制,加强资金监管。实行资金运行全流程管理,对低收入增收项目资金实施情况进行跟踪管理,全面实行公开公示,接受社会监督。

区财政局/供稿

区统计局动态监测

农村低保户“精准脱贫”收入

本报讯(通讯员 王小红)近期,市、区两级下发了《关于进一步推进低收入农户增收及低收入村发展的意见》,区统计局积极落实通知要求,发挥统计监测职能,实施“三精准”原则,通过现金日记账收支调查,加强农村低保户家庭“精准脱贫”收入动态监测。

精准识别监测对象。借助我区此次精准帮扶工作摸底契机,区统计局启动精准识别检测对象调查,不仅组织调查员入户开展低保家庭信息摸查工作,确保把真实的低保户纳入统计调查对象,对已经脱贫的低保户家庭从调查监测范围中清除,而且准确把低保户家庭基本信息、缴纳保险类型、致贫原因以及通过政府福利政策、社会救济等获得的各项收入搞清楚。同时积极与相关部门建立横向、纵向联络信息网,核实低保户家庭政策性收入和个人参保支出等各项信息是否真实准确。

精准采集源头数据。为确保政府及社会团体在帮扶低保户所支出的资金“落地有响”,区统计局结合《低收入农户登记表》和调查员收集的信息,为每位低保户家庭建档立卡,确保每笔收入准确无误。一方面,调查员每月通过现金日记账核查低保户的最低生活保障收入、各方救济收入以

及用电补贴、取暖补贴、缴纳的社会保障支出等重要政策性收支名目与金额填写是否准确,有无漏记和错记现象,并登记到低保户家庭收入台账。如遇政策性收入发生变化,区统计局将逐级通知到调查户,及时变更数据信息,确保源头数据精准无误。另一方面,区统计局定期走访低保户家庭,根据低保户家庭的不同情况,开展“一对一”指导性记账培训,指导记账户将社会保障金以及政府给予医疗补贴、新农合二次报销的医疗费、国家或村委会帮助缴纳的保险费支出、子女上学给予减免的费用等计入账本。此外,区统计局每季度汇总数据绘制《住户收支与生活状况调查主要数据反馈表》,以信件形式发送到记账户家中,让记账户清晰掌握家庭经济收入的来龙去脉。

精准监测脱贫动态。为精准地监测我区低保户经过各种帮扶达到脱贫成效,区统计局主动与镇街及相关单位建立“双认定”核实机制,防止发生已脱贫仍在统计调查监测范围内的“被脱贫”现象发生。分类监测残疾救助、大病救助等收入动态信息。并定期入户调研,及时掌握低保户建档立卡卡中家庭成员信息、身体状况、账本记录信息和脱贫现状,定期更改或修正低保户信息,实现精准脱贫动态监测管理。



第三季度成品油抽检合格率100%

本报讯(通讯员 郑霜)区工商分局为进一步推进首都大气污染防治,强化商品质量抽检工作,确保流通领域商品质量。不断提升工作能力。

近日,区工商联合检测机构北京石油产品质量监督检验中心对区内4家加油站进行了抽检,共抽检成品油8组,其中92号汽油4组、95号汽油2组、0号柴油2组。截止目前,区工商共抽检加油站11家,成品油22组,抽检覆盖率84.62%,检验结果合格率100%。至此,区工商圆满完成第三季度成品油抽检工作。

下半年,工商部门将加大对成品油的抽检力度,严厉打击查处以次充好欺诈骗消费者、销售假冒伪劣成品油等违法行为。不断加强流通领域成品油市场监管力度,规范市场秩序。



和『避税天堂』改革

本期《微说金融》跟广大读者朋友们说说什么是“避税天堂”和“避税天堂”改革。“避税天堂”是指那些为吸引外国资本流入,繁荣本国或本地区经济,在本国或本地区确定一定范围,允许境外人士在此投资和从事各种经济、贸易和服务活动,获取收入或拥有财产而又不对其征直接税、或者实行低直接税税率、或者实行特别税收优惠的国家和地区。

“避税天堂”是说税率很低,甚至是完全免征税款的国家或地区,但可能只有个别税种较低,适用于特定分类的个人或商业机构。个人要受益于避税港的其中一个方法,就是迁徙到该地区,使法律上只需缴交税款给免税港政府。另外,个人或商业机构也可以在避税港,成立附属机构或独立的法律实体(即公司或普通法法理里的基金),资产移动到该公司后便可在套现获利,从而缴交较低或者免除税款。不过,利用这种方法到底算是避税还是逃税,难以一概而论。这视乎相关国家或地区、还有相关的个人或机构的个别情况。

“避税天堂”大多是较小的沿海国家和内陆小国,甚至是很小的岛屿或“飞地”。它们自然资源稀缺,人口数量较少、经济基础薄弱。但由于它具有某些“优越性”,因此吸引了大量国外公司来此注册。除列支敦士登外,还有安道尔、摩纳哥,以及开曼群岛、百慕大、巴巴多、荷兰安的列斯等都属于“避税天堂”。其主要特征是:金融信息及税收体制不透明,税率极低甚至不征税,为其他国家和地区的企业、组织和个人的避税、洗钱提供方便,损害国际金融体系的稳定等。

微说金融 (未完待续)

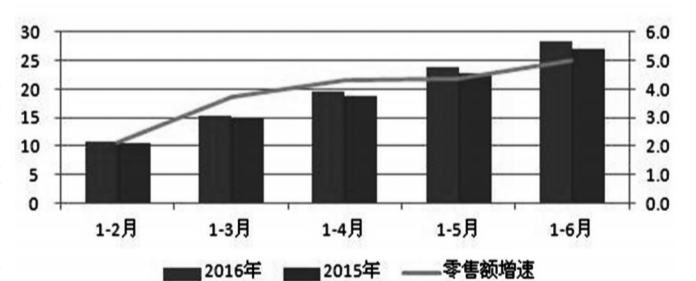
我区上半年社会消费品零售额增长5%

本报讯(通讯员 何静)今年以来,我区消费品市场供给充足,需求稳步扩大,今年1-6月,实现社会消费品零售额28.2亿元,同比增长5%,其中6月当月实现零售额4.5亿元,同比增长8.5%。社会消费品零售额稳中有进,从上半年增速看,我区社会消费品零售额一路小幅攀升,从1-2月的2.2%增至1-6月的5%,比全市平均增速高1.2个百分点,全市排名第九位。

信息类行业发展势头良好 今年1-6月,我区限额以上家用电器及电子产品专门零售企业实现零售额5.4亿元,同比增长5.8%,其中日用品类零售企业实现零售额1.5亿元,同比增长23.5%;通信设备零售企业实现零售额1.3亿元,同比增长2.1%。新产业新业态方兴未艾 网购、快递、移动支付等改变了社会消费方式,移动端消费成为新的增长点。上半年,我区依据限额以上网上商店实

现零售额1.9亿元,占社会消费品零售总额的6.7%,同比增长29.7%,拉动社会消费品零售总额增长1.6个百分点。连锁经营形式发挥优势效应 今年1-6月,我区限额以上连锁门店实现零售额8.1亿元,同比增长13.1%,拉动社会消费品零售总额增长3.5个百分点;连锁门店实现零售额3.2亿元,同比增长0.4%。而传统独立门店及其他经营形式发展势头减弱,上半年零售额呈负增长趋势。

2016年1-6月我区商业企业零售额及增速图 (单位:亿元;%)



全区低收入户低收入村

“精准识别,建档立卡”工作基本完成

本报讯(通讯员 张立彬)经个人申报,村、镇、区三级核准,全区共有低收入农户5828户10743人,分别占全区农户总户数的14%、总人数的21%,分布在8个镇,127个村。按照低收入农户数量超过农户总数的50%以上,村内低收入农户在30户以上标准认定,全区低收入村数量44个,占全区农村总数的25%,其中潭柘寺镇2个、妙峰山镇1个、雁翅镇13个、斋堂镇10个、清水镇18个。

区农委为确保低收入农户精准识别制定了六项措施。健全组织领导,强化任务分工。区农委发挥牵头抓总作用,细化工作方案,采取专题培训、定期汇报督导,强化措施,落实责任。各镇充分发挥镇村干部、驻村工作队、第一书记、村

干部、村会计、信息员、大学生村官等作用,组建下村入户工作队,指导并参加各村的调查及建档立卡工作。制定工作方案,明确任务落实。结合全区农村实际,进一步明确了认定标准,研究制定《门头沟区低收入农户和低收入村精准识别及建档立卡工作方案》并下发各镇,促使精准识别工作进一步明确了重点,严格了程序,细化了举措,达到了有据可依、有的放矢的目的,确保工作落实到位。

强化政策宣传,动员群众参与。各镇通过召开专题会议、张贴标语、设置专栏、发放宣传手册、广播等手段进行全方位的宣传发动,促使低收入认定有关政策、申请流程、认定标准等内容做到家喻户晓,人人皆知。在紧密围绕农户群众

进行宣传发动的同时,积极争取群众的主动参与和大力支持,特别是对群众反映问题进行了细致解答,做到政策宣传发动无盲点。坚持实事求是,确保精准识别。按照《门头沟区低收入农户和低收入村精准识别及建档立卡的工作方案》严格按照“申、评、查、审、定”的识别程序,逐户登记造册,做到户有卡、村有册、镇有簿。在前期调查摸底的基础上,坚持实事求是的原则,符合条件的低收入农户、低收入村要全部计入,不符合条件的不计入,保证数据的准确性。

抓好业务培训,提升技能水平。组织各镇党委书记、主管领导、科室负责人、部分村书记等100余人,开展了低收入农户和低收入村精准识别及建档立卡工作培训会。邀请市

农委领导进行了精准识别和建档立卡政策解读,区各相关部门分别做了低保救助、医疗救助、就业、保险等低收入相关政策培训。各镇也抽调专业科室人员组成工作队,采取多种形式对工作人员进行了业务培训,熟悉各项调查测算指标、掌握调查方法,确保了工作顺利开展。

开展入户调查,一个标准执行到底。区农委多次到清水、斋堂、雁翅等低收入农户村较多的重点镇开展督导检查,掌握工作进展情况,及时解决工作中出现各种问题。组织各镇领导分片包干到村,驻村工作队深入农户,采取询问当事人、察看家庭情况,准确掌握申报农户的家庭人口、成员组成、经济收入等基本情况,在调查中,严格按照统一标准和程序,

确保调查过程客观公正,调查结果真实可靠。

据了解,在低收入农户精准识别过程中,全区各镇涌现出很多好的经验做法。其中清水镇在低收入农户精准识别过程中,积极组织村“两委”班子集中学习,掌握认定程序,吃透政策精神。坚持实事求是,逐户填报收入、支出情况,登记家庭信息。对于没有写申请的困难户,村工作组主动上门,了解详细情况,宣传低收入农户精准识别与建档立卡的重要意义,采取2人以上入户调查,帮助填写申请表和登记表。对全镇最大的上清水村,村里充分发动村民参与,以5个村民小组为单位分组开展工作,充分发挥村民小组长的作用,带领工作队组织村民进行自愿申请与登记,保质保量完成精准识别工作。