

区委书记韩子荣

接受北京纪检监察网访谈实录

主持人:因为工程建设它很容易倒塌一批干部。

韩子荣:往往是盖起了一片楼,倒了一批人,极容易出现腐败风险。同时,在转型发展中,除经济的转型外,更重要的是社会转型。在大拆大建过程中,老百姓需要周转回迁,原有的主导产业链断裂,群众生产生活遇到了诸多的不便和困难,比如,存在就业难、生活服务配套设施不到位等问题,生活非常不便利,也造成这段时期社会矛盾异常凸显。这种特殊情况对党员领导干部的作风建设提出了严峻的挑战。我们必须要以更多的付出、更艰苦的努力、更加务实的工作作风做好工作,努力满足群众多元化的生产生活需求,让群众过上幸福美好的生活。同时,落实党的十八届四中全会精神,推进依法行政,要求各级领导干部必须严格依法行政,能不能做到规范执法、阳光执法、公正执法,群众的反映非常强烈。此外,发生在老百姓身边的“小官巨贪”问题,特别是有的村一级领导干部,优亲厚友,办事不公开、不公正,履行民主公开程序不到位,这方面极易引发老百姓的上访,所以,治理老百姓身边的腐败,我们面临诸多的挑战,必须将其作为一个重要的问题加以治理。

主持人:其实,很多事情只需要公开透明才能够让大家去了解整个过程的进展情况,也能够杜绝了“熟人社会”插手一杠子、一言堂的情况发生。它一方面赢得了公众的信任,一方面也保护我们的干部。请您介绍一下,门头沟区在落实党委主体责任方面都做了哪些工作?有什么样的措施?

韩子荣:落实党委的主体责任,就是要真抓真管、敢于亮剑。这两年,门头沟区落实主体责任最大的特点就是有什么问题就解决什么问题,突出了问题导向。

主持人:比如说什么问题呢?

韩子荣:比如说在党的群众路线教育实践活动中,我们围绕着落实中央“八项规定”和市委十五条意见,瞄准群众反映强烈的13个方面52项突出问题,加大专项检查力度,真抓真管。比如,围绕“三公”经费支出、清理办公用房、治理乱收费等一系列问题,做了大量工作。同时,加强制度反腐,注重源头治理,特别是落实“两个责任”,必须依靠制度来保障,党的十八届三中全会提出“两个责任”之后,门头沟区在全市率先出台了实施意见和责任清单,研究出台了责任追究办法,并结合地区经济社会发展实际,制定惩治和预防腐败五年规划实施细则,以及党风廉政建设责任制执行情况考核办法,为落实“两个责任”提供了制度保障。

主持人:可以说扎紧制度的笼子。

韩子荣:为持续推进作风建设,区委制定了关于改进作风的“1+8”制度系列文件,即《关于进一步加强区四大部门领导班子作风建设的实施意见》及其8个配套文件,针对作风建设的诸多问题进行了规范性、程序性的系统研究,确保制度建设落到实处。落实“两个责任”,除了加强制度化建设外,我们还注意支持纪委的工作,比如,支持纪委抓好内部改革,调整内部机构设置,而且让纪委的力量全部能够聚焦主营业务,聚焦主业主责,近70%的力量能够用于查办案件、监督执纪,很好地发挥了纪委职责;我们还支持纪委建立了办案中心,硬件建设非常到位。在纪检组织的设置上,实现了全覆盖,采取了单一派驻和联合派驻的方式,对风险比较高的部门和原来未覆盖的部门,我们采取了联合派驻的方式,纪委组织设置上都实现了全覆盖,同时,完善调整机制,允许纪委成体系垂直领导,整个纪委组织由区纪委统一领导、统一培训、统一部署工作,应该说形成了上下联动的强大工作合力。

主持人:门头沟区现在已经实现纪检监察组织机构的全覆盖吗?

韩子荣:全覆盖,这方面我们做得比较到位。同时,为了推动纪委工作,我们建立了纪检监察审计监督工作体系,由区委常委、纪委书记统领,定期召开会商会议,研究地区的风险,同时能够发挥各部门的优势,能够形成多元施策的强大工作合力,有效推动了全区反腐败工作。加强干部培训,在中心组学习、主体班等学习培训过程中,都把加强党风廉政建设和反腐败内容放进去,筑牢干部思想防线。对新提拔的干部实施任前考廉,在任干部实施任中测廉,形成了常态化做法。最关键的是强化监督,我们监督办案的力度非常大。比如,去年门头沟区全年立案43起,同比提高65%,处理43人;今年上半年,已

立案38起,10名干部受到了不同程度的党纪政纪处理,一些线索移交司法机关正在处理之中。

主持人:门头沟区有自己的区情特点,比如您说了产业在转型,包括在京津冀一体化的过程中,门头沟区承载非常重要的作用。在推动党风廉政建设主体责任的落实方面有哪些特色和做法呢?

韩子荣:我认为主要有三个特点:一是强化问题导向,监督执纪时效性强。瞄准现实当中的问题,强化问题导向,有什么突出问题,就解决什么问题,真抓真管,敢于亮剑。比如,开展了“纠风在行动”,围绕“五个紧盯”,紧盯车轮、紧盯舌尖、紧盯窗口、紧盯效率、紧盯责任,真查、真管、真处理人,形成了强大的威慑力,使干部思想上不想腐,行动上不敢腐。另外,6月份我们刚刚完成了1.3万户棚改收尾阶段房屋整体腾退工作,在拆迁过程中,针对最容易出现的问题,细化为6个环节,每一个环节都由纪检监察组织到“地头”上把关,闭环把关,确保不出问题,所以我认为监督的时效性非常强。二是强化制度反腐,注重源头治理。这两年,我们吸取王洪钟案件的教训,围绕着风险点和以往出现问题比较多的领域和环节,出台了一批切实可用的制度,这些制度都非常有效管用。比如,在重点工程领域,围绕着招投标的环节进行分类管理,原来都只是在在一个平台去做这些事情,但是这次分类非常细致,规范了招投标工作,同时针对变更投资额度导致预算越来越多的问题,专门制定了工程变更洽商的相关制度规定;围绕着三重一大,我们把区四大部门和二级班子民主集中制规范化的管理意见进行了进一步的细化,在流程上进行了规定,防止“跑偏”和出现漏洞;审计工作制度设计方面,原来侧重于离任审计,就是提拔以后人走了,对离任审计比较关注,我们这次制度的设计就是要强化任中审计,同时对重点工程进行全覆盖审计。我认为,这一系列制度设计,确保我们在面临反腐败的风险时候,能够从源头上得到有效的治理。三是创新反腐败工作的机制。

比如,针对农村土地流转最容易出问题的情况,过去村和镇政府一商量就可以签约了,有的村甚至不向镇政府汇报就签约了,严重损害了农民的利益。对此,我们建立了全区的土地流转平台,规定所有村的土地流转事宜,都要在平台上向市场公开交易,杜绝腐败的蔓延和滋生。这方面的做法还很多,比如,“三资”管理方面,农村的资源、资产、资金都要上平台,都会在监督平台上留下痕迹,我们进行全程监控和监督,努力把农村的腐败问题实现彻底根治。

主持人:在“三资”管理上,我也听到其他区县一些做法,比如这个章在村里不再能碰到,它得去镇里取,好像对村里的干部,它碰不到章也拿不着钱,得去上一级的部门去拿。我不知道门头沟区是不是这样的管理模式?

韩子荣:应该说对农村的管理确实是必须要很细致地管理,对于村章镇管、村账镇管,我们采取了共管模式。比如,涉及大量服务群众的事情,我们研究的很细致,就是提前把这些需要盖章的,提前盖出来,但是涉及需要重大决策的事项,必须由村、镇两级共同签字才能盖章,这样就做到了既不妨碍群众办事,也管住了关键环节。

主持人:制度还是比较细的,它不是一刀切,也给了一些自主权。这个自主权和村民利益是相关的对吧?

韩子荣:对。利益相关的自主权提前给它盖出来,不影响它正常业务的开展。但是关于土地、资源、对外合作等关键的问题,必须由村镇共管,甚至上升到区级层面,利用共管的模式决策。

主持人:门头沟区确实在党风廉政建设上面下了真功夫、下了大力气,确实也吸取了教训。门头沟区在加强廉政风险防控管理方面有什么样的做法?

韩子荣:风险防控管理这方面,我们建立了5大风险防控体系:一是建立决策风险的防控体系。刚才我一直强调源头治理,实际上我们最终的反腐就是要走向制度反腐,决策风险的防范就是源头。这方面我们做了大量工作,比如,“三重一大”决策方面,原来有“三重一大”决策的目录,但是王洪钟事件发生以后,主要暴露出来的问题就是很多决策事项没有上会研究,为了堵住这个漏洞,我们建立了区四大部门决策的机制和“三重一大”实施细则,规范细化了决策程序,并将人大监督和政协民主协商融入决策前的专题会议程序,确保区级“三重一大”决策不出问题。同时在二级班子以及村、社区中都重新细化修订了

班子决策的运行规范,任何班子都不能逾越集体领导的规定,个人坚决不能凌驾于组织之上,确保决策层面上不出问题,能够保证集体决策落实。另外,我们在全区上下梳理了取权目录,就是根据领导干部的取权和分工,梳理了领导干部决策的边界、决策的清单。

主持人:这有点像权力清单似的,包括权力运行图。

韩子荣:权力运行图,而且能够做到法无授权不可为,真真正正依法办事、依纪办事。

主持人:所以这些权力清单,包括权力运行图也会贴在您的办公室里,然后每个人都能看得到,起到警示的作用。

韩子荣:起到提示作用。二是建立工程建设领域风险防控体系。针对门头沟区工程建设多,我们建立了重点工程建设领域风险防范体系,这方面的管理已经是细之又细了,建立了11项规章制度,把所有的能够想到的重点环节和重点流程都一一做了规定。比如,紧急工程过去因为着急,工程赶快干,不招标,这类工程区县确实有很多。现在,我们对于什么是紧急工程、如何处理紧急工程,都做了非常清楚的规定,使这类工程建设全部纳入规范化、制度化的轨道。

主持人:总之,原则上能招标的一定要放在这个平台上去招标。

韩子荣:公开招标。紧急工程必须要走履行决策程序才能实现,比如,一些等不了的事情,也要领导集体决策才能够决定。

主持人:这样的话,会不会导致进度变慢,或者实施起来变慢呢?因为我们都知道,有的时候民主决策会带来时间上或者进度上变缓,但是它又保证程序是正义的。

韩子荣:正是因为要加快速度,才做了这样的规定,实际上这个决策还是比较务实的,因为每周都有政府的会议。区委常委会召开的密度也很大,有这样的事情随时会上,随时集体拍板决策,保证工程的依法依规正常进行。

主持人:这是一个方面,还有呢?

韩子荣:三是建立执法部门权力运行监督体系。针对政府行政执法职能部门的自由裁量权大的问题,我们对48个执法工作职能、3484条行政处罚权进行了梳理,出台执法的标准化工作手册,让执法部门能够执法有据、阳光执法、公正执法,杜绝自由裁量权带来的权力寻租。

主持人:这也同时避免了不作为、乱作为,或者为官不为或者为官乱为。

韩子荣:对,是这样的。打造服务型政府,这方面很有促进作用。四是建立农村“三资”监管工作体系。农村的“三资”监管,广大农民高度关注,也是反腐败工作“最后一公里”的问题,村一级的干部离老百姓最近,所以把农民的资源、资产、资金管理好至关重要。这方面我们下的力气比较大,一方面,建立了监管平台,“三资”管理的各项工作都要在平台上运行,各个村花的每一笔钱都要进入平台进行监督管理,所以这个平台还有一个预警的作用,发现不合理的支出就会亮红灯,提示纪检部门赶快监督和检查。另外,刚才提到的村章、村账能够和镇共管的模式,还建立了土地产权交易平台。这一系列的措施,确保监督到位。我们建立了信息化的纪实监控系统,要求村“两委”班子“四议两公开”的内容、民主理财日活动以及相关的会议,都在这个纪实系统的监督下召开。这样让区委、区政府的领导在机关就能知道基层民主建设的水平,民主建设的程序是不是真正的履行。在这个方面我们进行实时监控,确保农村的民主建设能够不断得到强化。

主持人:而且还留下了痕迹。

韩子荣:有痕迹可查。我们还建立了监督机制,如“下评上”“上评下”,在农村建立“双向联评”工作机制,村“两委”班子,特别是村党支部书记每年要接受全村群众的测评,同时还要在每年的述职大会上上进行述职,确保基层领导干部能够勤政廉政,保持共产党员的先进性,能够带领村民奔小康。五是建立廉政风险防控预警体系。这个预警体系实际上就是网上审批的平台,我们加强了智慧门头沟建设,增加网上审批事项,有1662项通过网上进行审批,并监督审批流程、审批效率,许多事项在网上进行预审,应该说大大提高了办事效率,也方便了企业和群众办事,公共服务的事

项也在网上进行审批,而且通过区、镇(街)和村(社区)三级联动公共服务体系,对老百姓公共服务事项进行代办制,让干部跑路,老百姓不出社区就能够办理相关的公共服务事项。这一做法很受老百姓欢迎。

主持人:能够看出来,信息化在党风廉政建设方面起到非常好的促进作用。我们再关注一个问题,基层对党风廉政建设,能不能也像上层一样这么重视呢?如何层层落实,对于基层来说是怎么加强党风廉政的?

韩子荣:其实刚才很多方面也涉及到。我们实际上最关注就是基层的,比如说村、社区能不能够勤政廉政。

主持人:其实和老百姓的关系还是最紧的。

韩子荣:社区、村能够全心全意为老百姓办实事,能够承担起基层服务发展的重任,任务都是很重的。为了保持基层干部的活力,我们建立了监督机制,建立了促廉、促发展的工作机制,在社区实行了“四评一创”工作机制,在农村开展“双向联评”,通过这样的机制,每年年底无论是社区的书记,还是村书记都要面对全镇农民代表进行述职,这一年给村民干了多少实事,在发展上,在为民办实事上,方方面面他做得怎么样,然后接受本村老百姓的测评。同时,镇党委、政府也要对全部分测评,这样通过上下对他的考评,我们每年都要分类排队,后10名都要接受区委的约谈,连续两年约谈就要进行组织调整了。

主持人:有这种情况发生吗?

韩子荣:有这种情况。我们区现在已经派了40多位“第一书记”。两次被约谈,这个村就被列入软弱涣散村,“第一书记”就要派驻,从区里抽调精兵强将,派到这个村担任“第一书记”,来全面接管这个村的各方面领导工作。

所以对于把压力传导到基层,把群众的监督和上级的监督真正沉在基层,让基层的干部真正能够负起责任来,这个机制非常管用的。另外,抓基层要把“三资”管理好,在建立土地交易平台的同时,还设立了监督委员会,基层“两委”班子设立了监督委员会,监督班子的民主运行情况,而且区纪委还严格执纪,甚至对村子的“三资”管理、民主政治建设,进行全覆盖的审计和监督,通过这些年的案子来看,应该说基层发生的问题也是比较多的,比如,去年立案43起,给予党政纪处分43人,其中有20人都是村一级的干部。

主持人:将近50%。

韩子荣:能够达到47%,所以对于基层的监督和管,我觉得目前还是我们工作的重点。

主持人:就是因为在基层出现了小官巨腐,它是特别容易伤老百姓的心的。

韩子荣:而且是直接看得见,直接发生在他身边,对于我们的党的形象影响非常大的。

主持人:区委是如何支持和保障纪委工作的呢?

韩子荣:我认为,党委在履行主体责任同时,必须同时支持纪委履行监督责任,这也是非常重要的工作任务,门头沟区对于纪委的工作支持力度是非常大的,首先,我们支持纪委按照三转的原则,对内部机构设置进行了大力度调整,现在他们70%的力量都能够聚焦主业,行使监督。另外对纪委原来肩负的协调机构任务、协调事项,我们进行了梳理,40多个协调机构,最终保留了16个,让纪委能够专心致志监督;另一方面我们对纪检队伍选优配强,在干部的配备上选优配强,而且在机构的设置上实现全覆盖,刚才也谈到了。现在包括我在的区委办公室,还有区政府办公室,区人大、区政协都有联合派驻的纪检监察工作组织机构,在我们的身边行使监督的任务,这方面的支持力度很大。在硬件建设上,我们支持纪委建成了标准化办案中心,信息化的建设、办案环境都非常好、非常到位。在机制建设上,对纪委的垂直管理进行了制度设计,让纪委能够上下联动,案件多的时候,能集中优势兵力去办案,问题突出的时候,可以调兵遣将,形成工作合力。在横向上,我们建立了纪检监察审计监督工作体系,区纪委监察局、审计局、反贪局等凡是与纪检密切关系的部门,都由区纪委书记统筹协调,形成合力来支持纪委落实监督责任。

主持人:您看我们今天说这么多,说到

出台了多少制度,包括完善了多少制度,还有一些好的做法。在采取这一系列措施之后,它到底为门头沟区党风廉政建设带来什么样的变化,也就是说取得了什么样的成效?

韩子荣:我觉得这个成效,首先,各级领导班子特别是党组织的“一把手”对主体责任都特别重视。现在,我们感觉到纪委干部很忙,无论是专业大会还是一些重点工程的部署会,大家都希望纪委书记能来,帮着强调,帮助落实主体责任。

主持人:有纪委在心里踏实。

韩子荣:就是希望纪委帮着监督,希望纪委帮着把关,这样工作避免出现疏漏。另外,监督取得了实效。我觉得纪委分析来看,举报处级干部的比例信件大幅度的下降,比去年下降了38%,说明广大党员干部的自律意识、依法行政意识以及规范推动工作的意识普遍得到了增强。其次,干部队伍的作风明显改进。增强的工作作风确实得到了很好的扭转,作风建设明显得到了加强。全区上下形成了干事创业的良好氛围。上半年我们打了很多的硬仗,1.3万户棚改收尾阶段房屋整体腾退工作,我们用了一个月的时间全部完成。目前,拆迁款发放、周转安置等方面的工作都在向前推进。上半年,我们还开展了环境的大会战,全区清理垃圾、渣土、美化家园方面的工作力度也很大,包括综合治理、清洁能源改造等,门头沟的环境发生了翻天覆地的变化。今年重点工程达94项,在规范化运作的前提下,各项工程的建设有条不紊推进,半年的时间实现了任务过半,完成的情况也是非常好。最重要就是门头沟区经济、社会发展一直保持健康平稳的发展。今年无论是固定资产投资,还是税收增长都在全市走在前列,社会保持安全稳定,一系列成绩取得,都说明广大干部按照“三严三实”的要求,工作更加务实。我们还与群众建立了一个人民意见征集的机制,就是老百姓不满意的意见随时能够传递到区级平台,迅速得到解决,干部的宗旨意识得到了加强。

主持人:在扎紧制度笼子的同时,也没有放松业务。

韩子荣:是这样的。大家都按规范操作,准备工作更加充分,工作开展更加到位。

主持人:最后我们来谈一谈,门头沟区下一步在落实党委的主体责任,包括加强党风廉政建设方面,还有什么样的打算和想法?

韩子荣:下一步,我觉得要常抓不懈,将落实“两个责任”变成各级党委领导班子的自觉行动,时时刻刻抓在手上、扛在肩上,党委肩负起主体责任,并支持纪委行使监督责任,这样持续开展下去,党风、政风、社会风气一定能够得到彻底扭转。进一步完善制度反腐内容,针对发展的不同阶段,会随时出现很多新问题,围绕这些问题的解决,要不断扎紧制度的笼子,完善各项规章制度,把权力关进制度的笼子里,提高全区各级领导干部依法行政的水平。

主持人:形成法治至上的观念。

韩子荣:作风建设也要持续不断推进。我们要继续加强作风建设,出台了改进作风“1+8”制度,但是制度定的再好,关键在落实,特别是各级领导干部、各单位的“一把手”要率先垂范,以上率下,持续转变工作作风。最后,抓反腐败工作、抓制度建设、抓作风建设,最终的落脚点就是要保障地区经济社会发展,按照“三严三实”的要求,以改革创新精神推进地区经济社会发展重点难点工作,能够使地区发展变化成果更大,人民群众的幸福感更高。

主持人:就是让大家觉得生活在门头沟区很幸福、很安逸、很爱这个地方,并且愿意为这个地方贡献自己的一份力量。希望我们能够朝着这个目标继续迈进。

韩子荣:是这样的。总之,我们一定要按照中央、市委的要求,特别是按照党的十八届三中全会的要求,认真落实好党委的主体责任,支持纪委履行监督责任,以“三严三实”的要求,抓好党风廉政建设,为现代化生态新区建设提供坚强的保障。

主持人:今天非常感谢韩书记做客演播室和大家来交流落实党风廉政建设门头沟区的一些做法和取得的成效。今天的访谈就到这里,再见。