

## 解放思想 开拓创新 攻坚克难 真抓实干

# 2016年,全力推进现代化生态新区建设

坚持创新驱动高端发展,加快推动经济转型升级

围绕产业定位、产业链条以及人口资源环境等因素,强化南城、北城、山区各板块产业规划设计,争取中心城区转移的优质资源落户我区,加快形成以旅游文化休闲产业为特色,战略新兴产业和现代服务业为支撑的“高精尖”绿色产业体系。

**加快构建创新型高端产业体系。**发挥石龙开发区的创新引领作用,强化与中关村示范区对接,加快构建以互联网产业为核心、智能制造、医药健康、节能环保三大产业为支撑的产业体系。落实“创新创业门头沟”行动计划,组建成立多支创投基金,实施“京西创客工场”一期、二期工程,统筹推进总部大厦招商工作,引导存量楼宇向创新载体升级,打造创新创业新引擎。实施开发区景观提升二期工程,推进石龙五期开发和园区项目落地。抓住北京市服务业扩大开放综合试点的机遇,实施开发区与长安街西延区域联动发展战略,加快推进创业服务、信息科技、商务金融等新业态聚集。支持鼓励个体民营经济发展,加强对中小创新型企业的扶持。依托中心城区商业配套大力发展城市商业经济,完善社区商业服务配套,支持发展家政、养老、健康等服务消费,提升生活性服务业品质。全面提升项目引进和产业服务水平,集中区位优势资源解决项目落地难问题,积极吸引科技含量高、产出能力强、税收贡献多的优势产业项目投资落地。

**优化发展旅游文化休闲产业。**围绕八大旅游景区组团建设,编制完成灵山、爨柏、灵水、大台、妙峰山等一批重点景区规划,建立旅游文化产业项目储备库,推动景区、沟域、村庄联动发展。充分发挥京西文化旅游产业投资基金作用,筹建京西山水文化旅游投资控股公司,为旅游文化产业发展注入新动力。完善国道旅游交通标识系统,提升改造重点景区和重点民俗村旅游厕所。加快国家步道系统建设,实施京西商旅古道一期项目,按照4A景区标准推进灵水、爨底下保护修缮和提升改造,完成潭戒两寺“退市”工作,加快灵山、百花山景区对接社会资本开发进程,打造法城、马栏、炭厂等一批精品特色旅游村庄和旅游示范点。坚持“文游合一”促进文化创意产业高端化,推进妙峰奇石等一批项目,重点发展艺术品展示交易、文化传媒、文化艺术原创、创意设计等业态。加大古村落保护修复、开发利用力度,挖掘地区文化文物资源,联动海淀、石景山、房山,推广“大西山”文物文化旅游线路,打造首都西部西山文化带。办好永定河文化节、第七届国际山地徒步大会等大型活动。

**推进产业疏解和人口调控。**坚持提升和疏解并重,以疏解盘活发展空间,以承接提升发展质量。严格落实2015版新增产业禁止和限制目录,建立镇街低端产业五年清盘台账,退出10家高污染、高能耗企业,推动一般制造业和企业制造环节有序迁出。依托南城及棚改腾退空间,加快承接中心城区科技、文化等核心功能产业疏解,激发经济增长潜力。强化与海淀区对接联动,打造海淀—军庄—门头沟新城创新辐射延伸带;积极与石景山首钢功能区联动发展,打造跨区域协同创新共同体。强化人口红线约束,完善人口综合监测体系和责任体系,深入清理群租房、出租大院、违法建设,落实自住商品房销售、限制“商改住”等措施,严格控制低端业态发展,确保完成市里下达的人口规模指标任务。

## 创新社会管理服务 推动发展成果共建共享

坚持民生优先,统筹推进各项社会事业发展,促进基本公共服务优质化、均等化,提高社会治理体系与治理能力现代化水平,让居民在共建共享中有更多的获得感。

**做好就业和社会保障工作。**实施就业优先战略,促进城乡劳动力就业转移5500人,加快推进龙泉镇、永定镇征地迁居进程。完善大社会综合救助体系,支持慈善类社会组织发展。全面落实中央关于打赢扶贫攻坚战的决定,推进精准扶贫,促进低收入农户增收。加快养老服务示范区建设,大力发展居家社区养老服务,推进3至4所镇级养老机构公建民营,鼓励社会力量参与养老事业。推进机关事业单位养老保险制度改革。有序开展1990户节能建筑改造,加强新建安置小区和老旧小区物业管理。办好56件重要实事,加快解决剩余的28项民生难点热点问题。

**促进公共服务优质均衡发展。**深化教育布局调整,加快推进景山学校新建、大峪二小改造等工程,完成北京八中京西校区建设。深化教育综合改革,实施集团化办学,推进“京西系列”、“京师系列”、“山谷系列”建设,全面提升教育质量。强化职业教育和技能培训,深化学习型城区示范区建设。加快建设



## 优化调整城乡发展布局,统筹推进区域协调发展

按照“一城一带三点多组团”的空间布局,加快编制各类专项规划,修改城市总体规划、土地利用规划,推动“多规合一”试点,强化基础设施支撑,推进减量、有序、适度开发,加快构建新城、重点镇和美利乡村平衡协调发展的新格局。

**加快补齐基础设施短板。**全年计划安排重点工程97项,投资规模60.8亿元。推动区域交通一体化,争取尽快启动109国道高速公路项目,加快推进108国道改造二期、军温路改扩建等道路工程。打通区域内外部交通循环,加快推进滨河南延、九龙路、黑山大街北延、黑一路西延等道路工程。加快市政基础设施与城区大市政接轨步伐,完成第二再生水厂、上岸变电站建设,推进门城水厂、污水管网改造、城市供热管网等工程,启动高压线整合二期工程。积极支持市级重点工程,加快S1线、长安街西延及大市政管网同步配套建设。组建京西基础设施建设投资公司,统筹推进基础设施建设。加快完善山区基础设施,建设斋堂集中供热项目,完成潭柘寺镇路网建设和供水干线工程,推进8个镇级污水处理厂建设,完成15处供水设施改造,确保农村安全饮水率达到90%以上。

**提升新城开发建设品质。**结合“产城融合、职住平衡”和人口调控,明确新城增长边界,调整新城空间规划,适度降低建设规模和开发强度,着力防控“城市病”,打造功能完善、宜居宜业的现代化滨水山城。继续推进棚户区改造工程,加快新增100万平方米安置房建设,基本完成建设任务并实现基础设施配套同步到位。规范安置小区物业管理,提升居民生活品质。多渠道做好棚改资金筹集工作,创新模式统筹推进棚改7平方公里腾退区域的土地开发,整体打造高品质产业园区。合理把控新城土地储备与上市节奏,严格控制房地产规模,有序推进3751地块、S1线、长安街西延线周边等一级开发。高质量推进龙湖、万科、西

长安一号等项目,进一步提升建设品质。落实新城重点区域城市规划设计实施导则,对落地项目规划设计严格把关,提升开发档次,扩大绿色空间,推进街区小尺度设计,打造一批建筑精品和精品街区。

**加快推进新型城镇化建设。**创新小城镇发展模式,推动重点镇与大企业合作,整体打造风貌统一、功能完备、宜居宜业、各具特色的小城镇。加快推进潭柘寺镇与京投公司的全面合作及整体开发,实施鲁家滩村路南拆迁,推动D地块上市;深化军庄镇与万科集团战略合作,加快推进镇域总体规划,打造创新创业小镇;加快建设斋堂旅游集散中心,加强与华侨城集团合作,推进一号A地块的规划建设,实现B、C地块上市。支持其他各镇融入旅游景区组团谋求发展,适度增加“旅游景区组团”项目建设用地,完善产业基础设施配套,推动玫瑰香谷、清凉世界、榎木沟山地休闲、雁翅水景观光走廊等一批项目建设,带动农民增收致富,实现特色化发展。

**推动农村农业改革发展。**全面开展土地承包经营权确权登记颁证工作,确保完成60%以上的任务。研究成立镇级资产运营管理机构,做大做强集体经济组织,提升集体经济组织对接社会资源的能力。发挥农村产权交易中心和农村发展基金作用,推动农村产权流转交易规范运行。探索通过土地流转、村企合作等模式发展产业项目,推进集体产业预留用地开发。加强集体资产信托化经营管理,完善收益分配机制,保障农民长远收益。加快推进高效生态农业产业化,鼓励农村专业经济合作组织发展,提高农民组织化程度,推进农业产业规模化经营,重点扶持新型养蜂、矮化苹果、玫瑰种植等特色精品农业项目。推进21个美丽乡村建设,探索盘活农民闲置住房,完成15个村险村险户搬迁工程,同步实现环境美化、产业发展、农民增收。

## 全区经济社会发展预期目标



统筹推进国家生态文明示范区、国家可持续发展实验区、全国水生态文明城市试点建设工作,合理规划生态保护红线,制定统一的规划、指标和任务体系,打造生态型“美丽门头沟”。

**扩大生态环境容量。**围绕环首都国家公园示范区建设,推进京津风沙源二期治理、国家级公益林管护、废弃矿山治理等工程,实施高压线绿色廊道生态景观、戒台寺郊野公园、市级绿道建设等项目,筑牢绿色发展底线。编制新城生态环境、园林景观、水系治理“三位一体”提升改造规划方案,打造风景园林城市。确立水总量、用水效率和污水控制“三条红线”,实施永定河龙泉湾二期生态修复、第三、四阶段中小河道治理、朱砂岭流域综合治理等工程,治理小流域水土流失66平方公里。推进河湖管护体制机制创新,实施中门寺沟提升改造,与首钢集团合作加强区域污泥垃圾处理。推进全民节水行动,在市政建设、园林绿化领域推广使用中水和再生水,加强雨洪利用设施建设,增强新城排水、调蓄能力,加快建设“海绵城市”。

**加大环境保护力度。**加大环境保护执法监管力度,落实“处罚无上限”要求,严厉打击环保违法行为。严格落实清洁空气行动计划,加强压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等工作,压减燃煤1.75万吨,推进送气下乡、村庄煤改电工程,淘汰高排放老旧机动车2260辆,确保空气质量持续改善。全面实施城区燃煤锅炉房集中供热整合工程,推进“高污染燃料禁燃区”建设,加快实施阜石路供热管网工程,力争2017年率先在全市实现郊区新城“无煤区”目标。加强生态文明宣传教育,大力倡导清洁生产、绿色消费等低碳生产生活方式。

**提升城市精细化管理水平。**强化城市管理综合协调统筹,明确全区三级城乡环境建设职责,落实“以奖代补、以奖促治”、挂账督办、考核排名等工作机制,构建“大城管”综合管理格局,促进城市管理、社会服务、社会治安三网融合。重点开展三石路、新桥大街、石龙开发区及国道两侧环境综合提升工程,组织开展环境薄弱地区专项整治,强化市政服务设施运行管护。推动市容环境精细化管理向村、社区延伸,实施黑山、小白楼等安置区域集中绿地项目,打造一批精品生态宜居试点社区,满足群众绿色休闲需求。严厉查处乱倒渣土垃圾行为,设立21处建筑垃圾填埋点,巩固垃圾分类管理成果。全面排查拆除存量违法建设,确保新增违法建设零增长。加强交通管理,规范停车秩序,鼓励老旧小区开展停车自治管理。完成葡萄嘴、石门营环岛改造,加快公交场站建设,优化调整公交线路,打通一批区域“断头路”,推进实施交通节点拥堵治理。完善城市管理信息系统,全力推进“智慧门头沟”建设。

坚持依法行政、为民务实、廉洁高效原则,推动改革创新,践行“三严三实”,努力建设人民满意的服务型政府。

**深化重点领域改革。**深化行政审批制度改革,深入推进简政放权、放管结合、优化服务,完善权力清单、责任清单制度,加强事中事后监管,进一步激发市场活力。强化预算编制与重点工作的有效对接,提高预算执行效率。健全全口径固定资产投资项目管理信息系统,结合“十三五”规划加强重点项目库建设,有序推进重点项目规划论证、储备和开工建设。设立一批产业投资基金和创业投资基金,完善投资回报机制,引导社会资本投入。创新公共服务提供方式,加大重点领域政府购买服务力度。深化国有企业改革,加快停业和空壳企业清理注销,有序推进混和所有制改革。落实京津冀协同发展的实施意见,主动推进与张家口地区在旅游发展、生态保护、交通建设等方面的深度合作,积极做好与神农架林区等地的对口支援工作。

**全面推进依法行政。**坚决执行区人大及其常委会的决议和决定,坚持重大事项报告制度,密切与政协委员、民主党派、无党派人士和人民团体的民主协商,支持人民法院、检察院开展工作。依法履行政府职能,进一步规范政府职权目录,严格履行重大行政决策法定程序。推进综合行政执法体制改革,加强行政执法体系管理平台建设,进一步理顺执法主体,规范自由裁量权,强化行政执法监督,推进综合、文明、规范执法。加强依法行政培训,提高领导干部法治思维,推进政务公开。发挥行政复议监督纠错作用,完善行政诉讼工作制度,加快建设法治政府。广泛开展法治宣传教育,扎实推进“七五”普法。强化社区矫正、安置帮教和法律援助服务,健全公共法律服务体系。

**持续抓好作风建设。**认真学习贯彻《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》,严明党的纪律和规矩,坚定不移推进反腐败斗争,持之以恒转变工作作风。完善统筹推进经济社会发展的工作体系,做到真抓实干、务实高效。坚决整治为官不为、庸懒散拖,紧盯“四风”问题加强明察暗访,以基层和直接服务群众的部门为重点,开展“不作为、乱作为”专项整治。落实党风廉政建设责任制,保持惩治腐败高压态势,健全廉政风险防控机制,坚决查处违法违纪案件,确保权力公开透明运行。加强公务员队伍建设,提高公务员政治素质和业务能力。厉行勤俭节约,严格控制行政成本,完善公务用车改革,倡导节俭办事业。

——摘自2016年1月6日张贵林在北京市门头沟区第十五届人民代表大会第六次会议上作的《政府工作报告》

坚持不懈改善生态环境质量,增强区域可持续发展能力

坚持改革创新,全面加强政府自身建设