

编者按：

今年是我区营商环境“1+4”三年行动方案收官之年，也是深耕垂直营商环境服务赋能产业发展突破之年。为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面落实区委十三届十一次全会部署要求，扎实推进区直机关“人人都是营商环境”“12416”党员先锋行动，区直机关工委联合区委宣传部、区融媒体中心在门头沟电视台《门头沟新闻》推出《“一把手”谈营商环境》专题栏目。本周起，《京西时报》特开设专栏，陆续刊登区直机关相关单位“一把手”谈营商环境访谈内容，解读我区优化营商环境工作的服务举措及改革成效。

“一把手”谈营商环境



区司法局：“京西法律智谷”护航法治营商



胡羽做客门头沟电视台《门头沟新闻》专题栏目《“一把手”谈营商环境》

主持人：观众朋友大家好，欢迎您收看《“一把手”谈营商环境》专题栏目。本期节目我们很荣幸地邀请到区司法局党组书记、局长胡羽，跟大家聊聊法治化营商环境建设相关问题。

胡羽：各位观众朋友，大家好！很荣幸能跟大家一起探讨法治化营商环境建设相关问题。

一、转观念、提能力，“揭榜挂帅”建品牌

主持人：党的二十届三中全会将法治化营商环境建设作为深化改革开放、推进中国式现代化的重要抓手，在贯彻落实全会精神方面，区司法局做了哪些积极的探索？

胡羽：区司法局深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，宣传贯彻习近平法治思想，牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，立足司法行政机关作为党委法治机构、政府法制部门、首都政法机关的“三重机关”定位，以推进全国法治政府建设示范创建工作为抓手，依法规范行政权力，推进法治宣传教育，主动回应市场需求，为市场主体提供多层次、多样化的公益法律服务。从提升企业法治获得感出发，大力推行中关村科技园区门头沟园法治化营商环境改革，立足推进落实门头沟区“四大行动”之“提升转型”行动，以法治保障为区域绿色高质量发展增势蓄能。

主持人：您提到了法治化营商环境改革，您觉得改革进行中最重要变化是什么？

胡羽：我觉得最重要的变化是群众和企业对“法治是最好的营商环境”这一理念有了更深刻的理解。对于群众来说，他们认识到了法治能够保障自己的合法权益，规范市场秩序，为生产生活创造稳定、公平的环境。从企业来讲，深刻意识到法治是企业发展的基石，能够为企业提供明确的行为准则，维护市场公平竞争。这有助于企业树立依法经营、依法管理的理念，增强企业的法治意识和风险防范能力。同时，也让企业明白良好的法治环境需要全社会共同维护，从而更加积极地参与到法治建设中来。

主持人：在推行中关村科技园区门头沟园法治化营商环境改革的过程中，区司法局做了哪些创新工作？

胡羽：区司法局紧密结合我区灾后恢复重建和绿色高质量发展实际，紧扣区委、区政府工作要求，深入实施“揭榜挂帅”专项行动，聚焦法治服务保障“三大产业”转型，在2024年6月成立京西地区首个由司法行政部门发起成立的跨行政区划、跨服务领域的法律服务智囊团“京西法律智谷”，服务涵盖知识产权、公司治理、企业劳动用工、日常法律风险防范、法治文化建设等领域。“京西法律智谷”成立之初，主要通过“法治体检、法治吹哨、法治监督”三大专项行动，常态化为“专精特新”、中小微、国有资产企业提供公益法律服务，服务保障“京西智谷”快速发展和“算力中心”建设，聚引新质生产力企业在门头沟区安心经

营、放心投资、专心创业。

二、准接口、搭平台，“京西法律智谷”服务新常态

主持人：请您为我们具体介绍一下“京西法律智谷”的工作情况。

胡羽：“京西法律智谷”成立以来，致力于开展3大专项行动：一是“法治体检”，根据企业性质组建“适配”项目团队，深入企业量身定制法治体检方案，通过面对面专项访谈、定制测评问卷、“全流程”资料审查等方式，为企业进行全面、深入地评估监测，针对企业在日常经营、合同管理、劳动用工等方面的法律风险点进行细致梳理，“一对一”出具法治“体检报告”，为企业精准把脉开方，帮助企业完善治理结构，健全管理制度，防范法律风险，为企业持续健康发展筑起坚实的法治屏障。二是“法治吹哨”，通过“京西法律智谷”公益法律服务让企业有勇气直面经营管理中的疑难难点问题，企业把自身在知识产权保护、劳动用工、历史遗留问题等方面存在的法律服务需求，以“吹哨”形式发出，“京西法律智谷”项目团队迅速响应，依托律师行业“揭榜挂帅”机制，以单独或联合的方式向企业“报到”，开展“一对一”精准法律服务，为企业提出切实可行的解决方案。三是“法治监督”，以法治化营商环境改革为切入点，全面提升行政执法质效，实现“进一次门、查多项事”。全面落实“双承诺”“一码检查”“非现场监管”等执法监督模式改革，深化企业分级分类。通过实行包容审慎监管、优化部门联合执法、扩大“无事不扰”企业范围、公示执法情况、开展满意度测评、设立投诉举报监督窗口等举措，推动实现服务监管事项科学统筹，闭环管理。

主持人：“京西法律智谷”已经成为门头沟区法治化营商环境的新名片，我们也关注到，近期，新闻报道中多次提到“京西法律智谷”，能跟我们讲讲“京西法律智谷”有哪些新动态吗？

胡羽：除了开展三大专项行动外，“京西法律智谷”还根据我区企业发展中遇到的最迫切需要解决的问题，创新实践探索，不断拓展渠道为企业发展增添动力。

一是成立中关村科技园区门头沟园知识产权纠纷调解委员会，进一步拓宽知识产权服务领域，以优质高效的法律服务护航企业创新发展。作为区级行业性专业性调解组织，凝聚知识产权领域专家、律师等专业调解员以及区属专职调解员力量，开展商标、专利、著作权等知识产权纠纷预防化解工作。制定了《门头沟区知识产权纠纷调解委员会管理办法》，指导调委会通过开展咨询、现场调解、举办培训等方式，构建“预防+调解”的管理运行机制，为企业提供全链条、全方位的知识产权保护的法律咨询和服务。

二是在中关村科技园区门头沟园揭牌成立“京西法律智谷·楼宇企业服务中心”，优化楼宇法治生态，打造企业版接诉即办的实践基地。楼宇企业服务中心整合法律服务资源，构建“1+5”法律服务网格体系，

“1”即一个区级楼宇企业服务中心，“5”就是河滩、双峪、冯村、天街商圈以及利德衡大厦5个楼宇企业服务站。我区13家律师事务所主任受聘为“律师楼长”，分组对接5个服务站，为楼宇企业提供法律咨询、普法宣传、法治体检、合规指导、纠纷调解、执法政策解读、执法诉求受理等服务，有效帮助企业防范法律风险、解决法律难题，实现全域范围内楼宇企业法律服务全覆盖，为楼宇企业健康发展保驾护航。

三是支持中国中小商业企业协会、门头沟区律师协会、人民调解协会共同举办京西法律智谷·企业法律文化交流会。在首批聘任75名法学理论和法律实务领域专家的基础上，“京西法律智谷”聘任第二批31名来自人工智能、数字安全、知识产权等领域的法律专家，重点为人工智能企业构筑全生命周期的公益法律服务，标志着“京西法律智谷”正式迈入2.0阶段。“京西法律智谷”将不断健全完善各项工作机制，推动法律供给与产业发展精准匹配、同频共振，助力我区各类企业健康蓬勃发展，全面激发区域绿色高质量发展新动能。

三、优环境、激活力，园区改革提升法治获得感

主持人：近年来，区司法局持续推动法律服务“无处不在”，但部分企业更关注执法的“无事不扰”问题。区司法局推出了哪些举措来降低对企业执法检查的不必要“打扰”？

胡羽：我们在改革调研中发现，企业最为关注的问题概括起来就是八个字：“无处不在”和“无事不扰”。一方面，我们努力做到让法律服务“无处不在”，构建“线上+线下”法治统筹协调机制。联合区检察院、区法院以及重点行政执法部门建立“法治管家”小程序，为企业提供一站式、全方位的线上法律服务平台，企业可在线上预约执法部门联合开展上门指导、执法检查、普法培训等服务，服务结束后在线评价，形成闭环管理。线下则在园区企业服务中心设立集法律咨询、纠纷调处、投诉办理等多功能于一体的“法治驿站”，线上“接单”，线下“办单”，让企业在家门口就能享受到便捷高效的法治服务。

另一方面，探索监管“无事不扰”，我们坚持寓服务于监管之中，确保企业需求有回应、问题得解决。从提升企业法治获得感出发，牵头制定《优化中关村科技园区门头沟园法治化营商环境改革方案》，以行政执法监管方式改革为突破口，力促监管既严格又温情，为企业发展松绑减负。我们配合区市场监管局深化企业“信用+风险”评估体系，实行“一企一档”精细化管理。同时，扩大“无事不扰”企业清单范围，大力推行“非现场执法”，利用移动执法终端、执法记录仪等现代科技手段，结合人工智能、大数据分析技术，实现远程监管，构建非现场监管体系。减少不必要的入企检查频次，最大限度降低对企业的打扰，让企业能够更专注于产品研发、市场拓展等核心业务，增强市场竞争力。

所有工作的落实关键在人。我们高度重视执法队伍建设，建立了完善的园区执法力量适配机制，并定期公示执法人员名单、执法计划，随时接受企业监督。联合区检察院设立营商环境投诉举报监督窗口，通过“线上”“线下”等多种渠道，全面收集处理企业的投诉举报，快速响应，限时转办，确保企业诉求得到高效处理，切实给企业“撑腰杆”、让企业“得实惠”。

四、稳预期、纾困境，迭代升级惠企营商“蓄势能”

主持人：以“京西法律智谷”为牵引的法治化营商环境改革，有哪些成效？

胡羽：从企业角度来讲，我们提供的法律服务，让企业从两方面有所收益。一方面，“全流程”把控风险。“京西法律智谷”专家团队采取“一企一策”的方式，深入了解企业的法律需求与潜在风险，对每家企业的行业特点、经营规模、业务模式等进行详细梳理、分类施策。针对高新技术企业，重点关注知识产权保护方面的问题；对于传统制造业，侧重于环境保护与供应链管理；而对旅游服务业企业，更多聚焦于消费者权益保护与服务质量标准。精细化的“问诊”，指出

问题所在，并在《法治体检报告》中提供风险等级评估，为企业构建起一道法律风险的“预警系统”。根据企业诉求和“把脉”结果，为每家企业量身定制法律解决方案，包括即时的法律问题处理建议和长期的法律风险管理策略。同时，畅通联系机制，领导班子牵头，专人全程跟进，反馈企业的需求和意见，重点关注方案的可行性和操作性，确保企业能够直接应用，有效解决问题。

另一方面，能够帮助企业提升“个性化”治理水平。“京西法律智谷”专家团队积极响应国有企业需求，在商业、建设、旅游、融资、民生等多个领域提供了精准的法律服务。如：在商业领域促发展，专家团队细致审查合同，助力企业转型提升市场竞争力。在旅游领域促和谐，耐心解答合同纠纷，保护消费者权益等法律服务，营造公平竞争的市场环境。在民生领域促安宁，通过法律咨询，推动社区治理法治化，提升物业服务质量，维护业主权益，为居民创造和谐的居住环境。在国有企业改革的重要阶段，“京西法律智谷”助力相关企业构建完善的法律风险防控体系，确保企业在运营过程中能够敏锐察觉并有效应对各类法律风险。在探索难题解决途径的同时，着眼于长远，积极推动治理结构的优化升级，深入借鉴现代企业制度，对公司治理结构进行全面完善，形成科学决策、民主管理、有效监督的治理机制。此外，大力加强内部控制和风险管理，建立健全内部管理制度和流程，不断提升企业的管理水平和运营效率，为国有企业下一步深化改革奠定法治基础。

主持人：“京西法律智谷”助企护企的法律服务都收到了良好的反馈，下一步，区司法局在优化法治化营商环境方面还有哪些规划？

胡羽：区司法局将始终以企业对营商环境的满意度和获得感作为出发点和落脚点，以深入推进优化园区法治化营商环境改革为抓手，持续践行“法润营商·惠企护航”各项举措。

在法律服务领域，将持续推动“京西法律智谷”迭代升级，围绕服务“三大产业”，持续深化“法治体检、法治吹哨、法治监督”三大行动；打造高素质的知识产权纠纷调解员队伍，为园区企业防范风险、化解纠纷提供更加高效便捷的法律服务；推出“惠企法律服务包”，制定涉企公共法律服务信息清单，为企业便捷获得身边的公共法律服务提供指引和参考；建立涉企行政复议申请和中小微企业公证服务“绿色通道”，进一步优化服务流程，提高服务效能；推进京西法律智谷·楼宇企业服务中心见成效，打造“京西好律师”行业党建品牌，整合“京西律师志愿服务团”律师资源，走进楼宇贴近企业，回应企业诉求，将企业版接诉即办实践基地夯实筑牢。

在执法监督领域，将围绕贯彻落实国务院《关于严格规范涉企行政检查的意见》，加大执法监督力度，切实减轻企业负担；聚焦规划建设、市场监管、生态环保、交通运输、文化旅游、应急管理、城市管理、农业农村等领域的行政执法突出问题，开展专项整治；持续推进严格规范公正文明执法，建立行政执法监管信息化平台，与营商环境投诉举报监督窗口，12345市民服务热线等平台协同贯通，充分发挥企业特邀监督员作用，形成监督合力；推进数字化赋能行政执法监督，积极探索行政执法公示核查和案卷评查人工智能应用场景，不断提升监督效能。

在法治保障领域，将开展人工智能、超高清数字视听、心血管领域医疗器械三大产业发展前沿法律问题研究，聚焦数据安全、数据隐私保护、数据治理、数据资产化等关键法律问题，充分发挥区委、区政府法律顾问、“京西法律智谷”作用，出台相关产业发展法律指引，为我区三大产业高质量发展提供全面、精准的法治保障。

主持人：感谢胡羽局长的详细介绍，让我们对“京西法律智谷”有了更深入地了解，相信在区司法局的不懈努力下，门头沟区的法治化营商环境会越来越好，为企业的发展提供更坚实的保障，让法治成为门头沟区经济社会高质量发展的核心竞争力。今天的《“一把手”谈营商环境》到这里就结束了，感谢各位观众朋友的收看，也感谢胡羽局长的到来，我们下期节目再见。

区直机关工委、区司法局/提供



2025年5月，京西法律智谷·楼宇企业法律服务站在双峪商圈开展公益普法活动



2024年8月，“京西法律智谷”依托“京西智谷大讲堂”开展公司法专题讲座



2025年4月18日，举办京西法律智谷·企业法律文化交流会，聘任第二批“京西法律智谷”专家，打造“京西法律智谷”2.0版