

编者按：

今年是我区营商环境“1+4”三年行动方案收官之年，也是深耕垂直营商环境服务赋能产业发展突破之年。为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面落实区委十三届十一次全会部署要求，扎实推进区直机关“人人都是营商环境”“12416”党员先锋行动，区直机关工委联合区委宣传部、区融媒体中心，在门头沟电视台《门头沟新闻》推出《“一把手”谈营商环境》专题栏目。《京西时报》特开设专栏，陆续刊登区直机关相关单位“一把手”谈营商环境访谈内容，解读我区优化营商环境工作的服务举措及改革成效。

“一把手”谈营商环境



区市场监管局：优服务、强创新、减干扰 推动营商环境再优化



高仁海做客门头沟电视台《门头沟新闻》专题栏目《“一把手”谈营商环境》

主持人：各位观众，大家好！欢迎收看《“一把手”谈营商环境》专题栏目。今天，我们有幸邀请到区市场监管局党组书记、局长高仁海。

高仁海：主持人好！观众朋友们大家好！非常荣幸能参加优化营商环境专题访谈，也非常感谢大家对区市场监管局的关心和支持。

一、优化市场准入 激发市场活力

主持人：今年，门头沟区的政府工作报告中提到要深化营商环境改革，推动营商环境从“碎片化”改进向“系统性”集成转变，请您介绍一下在持续优化营商环境进程中，我区的市场主体呈现出哪些变化？

高仁海：截至2024年底，门头沟区市场主体总量近8万户，应该说市场主体的数量创历史新高，2024年新设的科技型企业占到了全区新设企业的40%，三大产业结构也得到了进一步优化。以上数据展示了门头沟区营商环境的吸引力，也彰显了市场对于门头沟区的选择与信心，在这里我也欢迎更多的市场主体投资门头沟。

主持人：市场准入环境是营商环境的重要组成部分，在打造便捷高效的市场准入环境过程中，区市场监管局是如何做的？

高仁海：区市场监管局立足门头沟区“生态立区、文化兴区、科技强区”的发展战略，以优化服务为突破口，努力打造高质量的市场准入登记服务体系。2024年，共服务3.1万经营主体通过告知承诺制办理登记。具体来讲：一是推进登记便利化改革，降低制度性交易成本。持续简化企业准入流程，全面推广企业名称自主申报，经营范围规范化登记，拓展外籍人员身份认证渠道，实现了外资企业设立、变更登记“全程网办”。企业通过现场提交材料办理设立、变更、备案、注销登记业务的，执照文书立等可取。采取“数据跑路”实现京津冀三地企业注册登记“跨省通办”，2024年共有24户企业采用上述方式完成迁移登记。二是创新咨询模式，提升需求响应速度。依托门头沟政务服务智能咨询平台“门小政”，通过AI技术赋能服务场景，即刻响应市、区市场监管局所有政务服务事项，根据企业群众提问一次性告知所需材料、时限、流程、办理地点和办事指南链接，节约企业办事时间成本。三是实施高标准服务规范，优化服务供

给。配合北京市市场监管局全面梳理归纳合伙企业、个体工商户登记全业务类型、全流程环节的规范要求，形成了全市统一的登记注册服务规范，该标准已于今年4月1日正式实施。

主持人：您刚才提到了外资企业在设立和变更登记方面的做法，在服务外资企业发展方面，咱们还有哪些具体举措？

高仁海：在服务外资企业发展方面，我们进一步扩大外资企业开办的“全程网办”和“刷脸办照”范围。现在，我们已经能够运用视频核验、屏幕共享等电子通信方式核验外籍人员身份真实性，并配备外商投资企业中英文一次性告知单、外语翻译器等设施，为重点外资项目提供“一对一”政策解读和登记全流程跟踪服务。

主持人：我们知道，人工智能是门头沟区着力发展的“三大产业”之一，针对人工智能等新业态，区市场监管局如何界定其经营范围登记标准？如何避免出现企业因“找不到对应条目”反复跑腿的现象？

高仁海：近年来，北京市已经实行了经营范围自主公示制度，在这里也向大家介绍一下，今年，国家市场监督管理总局的“经营范围规范表述查询系统”新增了“主题套餐”功能，门头沟区预设了人工智能、超高清数字视听、心血管创新药械“三大产业”等183项标准化行业条目，能够智能匹配并推荐相应经营范围，为企业指引区域鼓励性经营发展方向。

主持人：在市场准入领域，今年，区市场监管局还有哪些计划？

高仁海：今年，区市场监管局将以提升市场主体感受为导向，推动有效市场和有为政府更好结合，促进区域市场主体高质量发展。一是认真落实新版市场准入负面清单，持续优化政务服务环境，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”。二是定期与各镇街、中关村门头沟园管委会、区投促中心等部门对接需求，针对区域重点招商引资项目，主动为企业提供政策咨询、材料预审等指导，实现“企业需求早知道、审批服务早介入”。三是积极与区外事办、政务服务局、商务局等多个相关单位进行信息共享与沟通交流，共同提升外资企业准入准营服务效能。四是在市场主体登记、食品、药械等许可领域进一步压缩审批用时，对确有紧急需求，且风险可控的许可事项，实行容缺+承诺+提醒模式，进一步节约企业群众的办事时间成本。五是推出食品、特种

设备、计量等多项临期许可事项提醒服务，进一步为市场主体减轻负担。

二、知识产权赋能区域高质量发展

主持人：2024年，门头沟区知识产权质押融资规模达到13.83亿元，引发社会各界的广泛关注。您能否给我们介绍一下区级层面知识产权质押融资的创新举措和成效？

高仁海：门头沟区立足区域特色打出三张创新牌：一是设立区级知识产权质押融资风险分担机制，我们与合作伙伴共同设立规模为2000万元的风险处置资金池，与市级联动构建知识产权金融“双保险”机制；二是精准产业扶持，对人工智能等区域重点产业给予最高60%贴息支持，推动区域重点产业龙头企业质押融资额超亿元；立思辰等AI企业通过该机制获得发展新动能。三是服务生态共建，我们与工商银行、建设银行等4家驻区银行签署战略合作协议，2021年以来逐步建立起“1+4+1知识产权公共服务体系”，即：一个知识产权服务中心加4家知识产权公共服务工作站加1家商标品牌指导站，并且广泛与优质服务机构有效协作，共同做好辖区创新主体的知识产权服务工作。

这些区级创新举措一经推出，成效十分明显。2024年，全区质押登记额从2023年的8.42亿元跃升至13.83亿元，同比增长64.21%。下一步，市、区还将联动深化“政银企”协同工作机制，全面推进知识产权金融人才培养工作，强化政策协同与资源整合，着力构建“科技-产业-金融”良性循环的创新范式，为全球数字经济标杆城市建设注入新动能。

主持人：门头沟区出台了《知识产权发展促进与品牌提升支持办法》，这将为企业带来哪些利好？

高仁海：2024年12月，我区出台了《知识产权发展促进与品牌提升支持办法》，旨在支持创新主体开展知识产权活动，打造一批高质量知识产权，充分发挥知识产权对门头沟区经济社会高质量发展的支撑作用，不断营造激励创新、保护创新的良好环境。办法支持打造高质量知识产权、提高知识产权运用能力、加强知识产权保护、提升知识产权管理水平、提高知识产权服务能力、推进高水平人才队伍建设六个方面19项工作，其中，资金支持事项17项，资金支持力度对同一主体每年度可达30万元。

主持人：面向未来，门头沟在知识产权领域还有哪些规划？

高仁海：下一步，门头沟区在知识产权领域还将从以下三方面发力。一是深化数字技术赋能文旅产业。探寻以数字技术赋能非遗、以数字知识产权保护非遗，推动非遗文化的传承与创新发展，助力区域品牌创建，带动非遗文化旅游特色产业创新发展，为文旅企业开辟融资新路径。二是完善知识产权金融服务生态。深化与专业服务机构合作，依托“智融宝PLUS”知识产权质押融资服务平台，精准掌握辖区质押融资动态信息，搭建政银企信息共享平台，扩大资金池服务质效，强化政策宣传，抓好政策兑现，提升企业获得感和满意度，持续优化区域知识产权领域营商环境。三是强化政策体系与产业支撑。重点围绕人工智能等三大产业持续开展“入园惠企”活动，加强“一对一”指导帮扶，抓好政策兑现关键环节，让惠企政策落地见效，持续激发企业创新活力，为我区重点产业转型升级提供有力支撑，赋能区域绿色高质量发展。

三、深化综合监管改革 打造“最少干扰”营商环境

主持人：我们知道，区市场监管局负责统筹推进全区一体化综合监管工作，请您介绍一下，今年门头沟区行政检查计划制定和管理工作主要有哪些背景？

高仁海：破解行政执法中的“烦企扰民”问题是社会各界广泛关注的重点。按照门头沟区营商环境深化改革工作方案总体要求，聚焦企业获得感和满意度，以及严格规范涉企行政检查和为企业减负等相关工作精神，我们对全区各监管部门事中事后监管工作提出了更高的要求，这是不断优化营商环境重要的一环。按照上级部署，为加快推进全市“扫码检查”改革工作，进一步规范行政检查计划制定和管理，切实减少随意检查、重复检查等扰企问题，我们依托信息化系统强化对计划任务执行过程的监督，切实增强行政检查的稳定性、规范性和可预期性，减轻企业负担，减少企业制度性交易成本，从而激发企业活力，创造更加宽松的市场环境。

主持人：今年，全区行政检查计划目标是什么？区市场监管局在统筹推进全区行政检查计划工作中主要有哪些举措？

高仁海：我们当前的核心任务，就是通过一体化综合监管，减少行政检查量，降低扰企检查。具体来说，就是在年内全力实现区级计划检查量降低50%这一目标，从根源上解决随意检查、重复检查、无效检查这些困扰企业的问题，最大限度地减少对企业正常经营的干扰，不断增强企业活力、市场活力。今年，全区41个监管部门共制定区级行政检查计划任务760个，总检查量47092户次，并向社会公示。据市级部门统计反馈，2024年，门头沟区各监管部门共开展行政执法检查101233户次。为了统筹推进好今年的行政执法检查工作，我们主要采取了以下六项措施：一是明确我区各监管部门检查计划制定的统筹部门，科学制定年度检查计划。明确对同一企业实施行政检查的年度频次上限，合理估算每项任务的检查量并匹配行政检查单。通过各监管部门确定的区级检查量来看，就是要通过检查计划的制定和管理，全力实现区级计划检查量降低50%这一全年目标。二是继续扩大我区“无事不扰”企业清单数量。目前，全区“无事不扰”企业清单已扩大至7344户，较去年增长104%。三是不断拓宽非现场监管方式，按照“非现场监管为主、现场检查为辅”的原则，大力推进主要检查方式向非现场检查转变。截至3月底，全区各部门非现场检查总量占比73.98%。四是在全区探索实践开展“集中检查日”工作，按月确定1-2天为各监管部门集中检查日，按照检查计划开展涉企检查，最大限度地减少本月其他时间对企业的检查。五是组织全区41家监管部门进行培训，按照市级部门时间要求，报批行政检查计划并及时导入综合监管系统。六是依法公示检查计划。组织各监管部门通过“行政执法公示”专栏向社会公布，同时鼓励采取政务新媒体平台、办公场所显著位置的公告栏等方式拓宽公示渠道，自觉接受社会监督。

我们相信，少打扰、多服务，以精准监管为企业松绑，为发展赋能，减少对企业正常经营的干扰，能够让企业把更多精力放在生产经营和创新发展上，不断增强企业活力。当企业活力得到充分释放，整个市场的活力也会被激发，进而推动我区经济高质量发展，营造更加良好的营商环境。这也是我们在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中营造更好的营商环境，助推我区绿色高质量发展转型发展的一次具体实践。

区直机关工委、区市场监管局/提供



2025年4月24-25日，门头沟区事中事后监管联席会议办公室组织开展首个“集中检查日”活动



区市场监管局举办“3·15”宣传活动



区市场监管局“私募基金一件事”高效落地